

DIÁLOGOS SOBRE O SUS



Ao vivo no Youtube da FESPSP

**Financiamento Federal da
Atenção Primária em Saúde/APS:
Cálculo dos indicadores**

24 de Abril | 9h às 12h



FESPSP
FUNDAÇÃO DE ECONOMIA E POLÍTICA DE SÃO PAULO



**INSTITUTO
WALTER LESER**

Notas sobre o Financiamento Federal do SUS e da APS (2022 a 2024)

Francisco R. Funcia

Economista e Mestre em Economia Política
(PUCSP) e Doutor em Administração (USCS)

Professor dos Cursos de Economia, Relações
Internacionais e Medicina da USCS

Consultor nas áreas de Finanças Públicas e de
Economia da Saúde – Financiamento do SUS

Presidente da ABrES – Associação Brasileira de
Economia da Saúde

MS - Aplicação ASPS 2017-2024

ITEM	RCL/Piso Apurado EC 95/16	RCL/Piso Apurado EC 113/21	RCL/Piso Apurado EC 86/15	Aplicação em ASPS	Aplicação acima(+) ou abaixo(-) do mínimo	Despesas ASPS não Computadas para o Piso (*1)	Total Acima do Piso
RCL 2017	727,3	727,3		-	-	-	-
Piso 2017 (15% da RCL)	109,1	109,1		114,7	5,6	0,6	6,2
Piso 2018 (Piso 2017 + IPCA 3,0%* ²)	112,4	112,4		116,8	4,4	0,6	5,0
Piso 2019 (Piso 2018 + IPCA 4,39%* ³)	117,3	117,3		122,3	5,0	1,5	6,5
Piso 2020 (Piso 2019 + IPCA 3,37%* ⁴)	121,2	121,3		161,0	39,7	1,4	41,1
Piso 2020 (Piso 2019 + IPCA 3,37% APLICAÇÃO EXCLUI DESP COVID)**	121,2	121,3		120,7	-0,5		
Piso 2021 (Piso 2020 + IPCA 4,52%* ⁵)		127,0		179,1	52,1	1,8	53,9
Piso 2021 (Piso 2020 + IPCA 4,52% APLICAÇÃO EXCLUI DESP COVID)**		127,0		128,6	1,6		
Piso 2022 (Piso 2021 + IPCA 10,06%* ⁶)		139,8		151,9	12,1	1,3	13,4
Piso 2022 (Piso 2021 + IPCA 10,06% APLICAÇÃO EXCLUI DESP COVID)**		139,8		141,8	2,0		
Piso 2023 (Piso 2022 + IPCA 5,79%* ⁷)		147,9		179,8	31,9	2,6	34,5
Piso 2023 (15% da RCL CONFORME DELIBERAÇÃO DO CNS)***			185,1	179,8	-5,3		
Piso 2024 (15% da RCL* ⁸)			214,5	215,9	1,4	2,5	3,9

Notas: ver próximo slide

Fonte: Conselho Nacional de Saúde – Parecer Conclusivo do RAG 2024 – MS

MS - Aplicação ASPS 2017-2024 (continuação – Notas da Tabela)

(*1) Reposição de Restos a Pagar Cancelados e Royalties do Petróleo somente até 2021.

(*2) Acumulado de julho de 2016 a junho de 2017.

(*3) Acumulado de julho de 2017 a junho de 2018.

(*4) Acumulado de julho de 2018 a junho de 2019.

(*5) Acumulado de janeiro a dezembro de 2020 (EC n.º 113/2021).

(*6) Acumulado de janeiro a dezembro de 2021.

(*7) Acumulado de janeiro a dezembro de 2022 (PARECER SEI Nº 7/2024/MF da Procuradoria-Geral da Fazenda Nacional).

(*8) Acumulado de janeiro a dezembro de 2024.

** Nota Funcia: Exclusão das Despesas Covid da Aplicação ASPS, nos termos de deliberação do CNS

*** Nota Funcia: Há controvérsia em torno de qual é o valor do piso federal do SUS em 2023, indefinição essa reforçada pelo posicionamento do TCU, em razão da revogação da EC 95/2016 ter ocorrido somente a partir de setembro/23

Ministério da Saúde: Despesas por Subfunção e Avaliação da Relação entre as subfunções Atenção Básica e Atenção Hospitalar e Ambulatorial (1/3)

SUBFUNÇÃO		DESPESAS EMPENHADAS (R\$ 1,00 a preços correntes)						
		2022	2023	Diferença 2023-2022	Variação 2023/2022	2024	Diferença 2024-2023	2024/2023
301	ATENÇÃO BÁSICA	35.886.423	40.918.017	5.031.594	14,02%	51.355.074	10.437.057	25,51%
302	ASSISTÊNCIA HOSPITALAR E AMBULATORIAL	65.369.642	83.674.413	18.304.771	28,00%	97.338.619	13.664.206	16,33%
303	SUORTE PROFILÁTICO E TERAPÊUTICO	17.319.316	23.453.828	6.134.512	35,42%	25.562.207	2.108.379	8,99%
304	VIGILÂNCIA SANITÁRIA	329.525	352.541	23.016	6,98%	361.673	9.132	2,59%
305	VIGILÂNCIA EPIDEMIOLÓGICA	20.336.901	11.208.612	-9.128.289	-44,89%	13.257.688	2.049.076	18,28%
306	ALIMENTAÇÃO E NUTRIÇÃO	65.198	65.816	618	0,95%	153.500	87.684	133,23%
	OUTRAS SUBFUNÇÕES	15.650.367	25.260.026	9.609.659	61,40%	32.242.687	6.982.661	27,64%
TOTAL		154.957.371	184.933.252	29.975.881	19,34%	220.271.448	35.338.196	19,11%

Fonte: Conselho Nacional de Saúde – Parecer Conclusivo do RAG 2024 – MS

Observação: o **crescimento nominal da aplicação ASPS em 2024** foi de 19,11% comparado a 2023 e 42,15% comparado a 2022 (para uma variação de IPCA de 4,83% e 9,68% respectivamente, portanto, **houve crescimento real das despesas ASPS**) e **aumentou a proporção AB/AHA**

Ministério da Saúde: Despesas por Subfunção e Avaliação da Relação entre as subfunções Atenção Básica e Atenção Hospitalar e Ambulatorial (2/3)

SUBFUNÇÃO		DESPESAS EMPENHADAS (Proporção)		
		2022	2023	2024
301	ATENCAO BÁSICA	23,16%	22,13%	23,31%
302	ASSISTÊNCIA HOSPITALAR E AMBULATORIAL	42,19%	45,25%	44,19%
303	SUORTE PROFILATICO E TERAPÊUTICO	11,18%	12,68%	11,60%
304	VIGILANCIA SANITÁRIA	0,21%	0,19%	0,16%
305	VIGILANCIA EPIDEMIOLÓGICA	13,12%	6,06%	6,02%
306	ALIMENTAÇÃO E NUTRIÇÃO	0,04%	0,04%	0,07%
	OUTRAS SUBFUNÇÕES	10,10%	13,66%	14,64%
TOTAL		100,00%	100,00%	100,00%

Fonte: Conselho Nacional de Saúde – Parecer Conclusivo do RAG 2024 – MS

Ministério da Saúde: Despesas por Subfunção e Avaliação da Relação entre as subfunções Atenção Básica e Atenção Hospitalar e Ambulatorial (2/3)

SUBFUNÇÃO		DESPESAS EMPENHADAS		
		2022	2023	2024
301	ATENCAO BÁSICA	35.886.423	40.918.017	51.355.074
302	ASSISTÊNCIA HOSPITALAR E AMBULATORIAL	65.369.642	83.674.413	97.338.619
301/302	Indicador AB/AHA	54,90%	48,90%	52,76%

Fonte: Conselho Nacional de Saúde – Parecer Conclusivo do RAG 2024 – MS

Transferências Fundo a Fundo 2023

Bloco Manutenção - Valores pagos (em R\$)

ATENÇÃO DE MÉDIA E ALTA COMPLEXIDADE (59,1%)			GESTÃO DO SUS (6,0%)			ASSISTÊNCIA FARMACÊUTICA (1,8%)		
MUNICIPAL	ESTADUAL	TOTAL	MUNICIPAL	ESTADUAL	TOTAL	MUNICIPAL	ESTADUAL	TOTAL
45.660.405.995,73	26.024.045.770,77	71.684.451.766,50	5.238.487.418,86	2.068.385.827,96	7.306.873.246,82	1.165.193.960,59	1.011.921.567,95	2.177.115.528,54
63,7%	36,3%	100,0%	71,7%	28,3%	100,0%	53,5%	46,5%	100,0%
VIGILÂNCIA (3,5%)			ATENÇÃO ESPECIALIZADA (0,5%)			ATENÇÃO BÁSICA (29,1%)		
MUNICIPAL	ESTADUAL	TOTAL	MUNICIPAL	ESTADUAL	TOTAL	MUNICIPAL	ESTADUAL	TOTAL
3.638.679.890,19	594.130.940,05	4.232.810.830,24	403.866.816,70	253.562.563,92	657.429.380,62	35.013.240.113,56	315.392.258,09	35.328.632.371,65
86,0%	14,0%	100,0%	61,4%	38,6%	100,0%	99,1%	0,9%	100,0%
TOTAL BLOCO MANUTENÇÃO (100%)								
			MUNICIPAL	ESTADUAL	TOTAL			
			91.119.874.195,63	30.267.438.928,74	121.387.313.124,37			
			75,1%	24,9%	100,0%			

Transferências Fundo a Fundo 2023

Bloco Estruturação e Total - Valores pagos (em R\$)

ASSISTÊNCIA FARMACÊUTICA (0,1%)			VIGILÂNCIA (3,3%)			ATENÇÃO ESPECIALIZADA (37,4%)		
MUNICIPAL	ESTADUAL	TOTAL	MUNICIPAL	ESTADUAL	TOTAL	MUNICIPAL	ESTADUAL	TOTAL
1.870.195,00	0	1.870.195,00	6.297.156,00	69.261.566,00	75.558.722,00	575.874.892,00	269.347.339,80	845.222.231,80
100,0%	0,0%	100,0%	8,3%	91,7%	100,0%	68,1%	31,9%	100,0%
ATENÇÃO BÁSICA (59,2%)			TOTAL BLOCO ESTRUTURAÇÃO (100%)			TOTAL BLOCOS ESTRUTURAÇÃO + MANUTENÇÃO		
MUNICIPAL	ESTADUAL	TOTAL	MUNICIPAL	ESTADUAL	TOTAL	MUNICIPAL	ESTADUAL	TOTAL
1.308.635.669,00	27.657.561,00	1.336.293.230,00	1.892.677.912,00	366.266.466,80	2.258.944.378,80	93.012.552.107,63	30.633.705.395,54	123.646.257.503,17
97,9%	2,1%	100,0%	83,8%	16,2%	100,0%	75,2%	24,8%	100,0%

Fonte: Conselho Nacional de Saúde – Parecer Conclusivo do RAG 2023 – MS

MS – Transferências Fundo a Fundo – 2024

Valores Pagos no Exercício (em R\$ a preços correntes)

Bloco Manutenção

RG	UF	ATENÇÃO DE MÉDIA E ALTA COMPLEXIDADE			GESTÃO DO SUS			ASSISTÊNCIA FARMACÊUTICA		
		MUNICIPAL	ESTADUAL	TOTAL	MUNICIPAL	ESTADUAL	TOTAL	MUNICIPAL	ESTADUAL	TOTAL
TOTAL		54.696.637.616	31.335.300.314	86.031.937.930	7.459.569.627	2.903.739.501	10.363.309.128	1.747.937.077	1.597.077.905	3.345.014.982
TOTAL PER CAPITA		257,29	147,40	404,70	35,09	13,66	48,75	8,22	7,51	15,74
PROPORÇÃO BLOCO		57,3%			6,9%			2,2%		
PROPORÇÃO UF		63,6%	36,4%	100,0%	72,0%	28,0%	100,0%	52,3%	47,7%	100,0%
RG	UF	VIGILÂNCIA			ATENÇÃO ESPECIALIZADA			ATENÇÃO BÁSICA		
		MUNICIPAL	ESTADUAL	TOTAL	MUNICIPAL	ESTADUAL	TOTAL	MUNICIPAL	ESTADUAL	TOTAL
TOTAL		4.159.488.192	742.810.914	4.902.299.106	978.696.744	252.831.606	1.231.528.350	43.973.834.973	377.244.867	44.351.079.841
TOTAL PER CAPITA		19,57	3,49	23,06	4,60	1,19	5,79	206,85	1,77	208,63
PROPORÇÃO BLOCO		3,3%			0,8%			29,5%		
PROPORÇÃO UF		84,8%	15,2%	100,0%	79,5%	20,5%	100,0%	99,1%	0,9%	100,0%

Fonte: Conselho Nacional de Saúde – Parecer Conclusivo do RAG 2024 – MS

MS – Transferências Fundo a Fundo – 2024

Valores Pagos no Exercício (em R\$ a preços correntes)

Bloco Estruturação

RG	UF	ASSISTÊNCIA FARMACÊUTICA			VIGILÂNCIA		
		MUNICIPAL	ESTADUAL	TOTAL	MUNICIPAL	ESTADUAL	TOTAL
TOTAL		15.765.639	771.016	16.536.655	74.470.031	110.510.253	184.980.284
TOTAL PER CAPITA		0,07	0,00	0,08	0,35	0,52	0,87
PROPORÇÃO BLOCO		0,8%			8,6%		
PROPORÇÃO UF		95,3%	4,7%	100,0%	40,3%	59,7%	100,0%

RG	UF	ATENÇÃO ESPECIALIZADA			ATENÇÃO BÁSICA		
		MUNICIPAL	ESTADUAL	TOTAL	MUNICIPAL	ESTADUAL	TOTAL
TOTAL		520.882.420	162.814.651	683.697.071	1.208.647.436	56.515.176	1.265.162.612
TOTAL PER CAPITA		2,45	0,77	3,22	5,69	0,27	5,95
PROPORÇÃO BLOCO		31,8%			58,8%		
PROPORÇÃO UF		76,2%	23,8%	100,0%	95,5%	4,5%	100,0%

Fonte: Conselho Nacional de Saúde – Parecer Conclusivo do RAG 2024 – MS

MS - Constatações das Atividades de Auditoria – 2024

Classificação das Constatações	Conformidade					
	Conforme	Não Conforme	Total Geral	Conforme	Não Conforme	Total Geral
Assistência Farmacêutica	8	23	31	25,8%	74,2%	100,0%
Assistência Média e Alta Complexidade	696	905	1601	43,5%	56,5%	100,0%
Atenção Básica	223	283	506	44,1%	55,9%	100,0%
Atenção Primária	121	203	324	37,3%	62,7%	100,0%
Cadastramento de Serviços		1	1	0,0%	100,0%	100,0%
Controle Social	7	17	24	29,2%	70,8%	100,0%
Controles Internos	56	323	379	14,8%	85,2%	100,0%
Engenharia/Arquitetura	9	20	29	31,0%	69,0%	100,0%
Gestão do Trabalho e Educação em Saúde	3	12	15	20,0%	80,0%	100,0%
Gestão Municipal	2	6	8	25,0%	75,0%	100,0%
Humanização da atenção e gestão da saúde	1		1	100,0%	0,0%	100,0%
Programa Farmácia Popular do Brasil	1	57	58	1,7%	98,3%	100,0%
Programas Estratégicos	102	232	334	30,5%	69,5%	100,0%
Recursos Financeiros	46	425	471	9,8%	90,2%	100,0%
Recursos Humanos	5	34	39	12,8%	87,2%	100,0%
Regionalização, Planejamento e Programas	24	71	95	25,3%	74,7%	100,0%
Regulação	14	83	97	14,4%	85,6%	100,0%
Saúde do Trabalhador	14	5	19	73,7%	26,3%	100,0%
Vigilância em Saúde	90	142	232	38,8%	61,2%	100,0%
Total Geral	1.422	2.842	4.264	33,3%	66,7%	100,0%

Fonte: Conselho Nacional de Saúde – Parecer Conclusivo do RAG 2024 – MS

Obrigado

- francisco.r.funcia@gmail.com